

## EVALUATION DU RISQUE DE NON ATTEINTE DES OBJECTIFS ENVIRONNEMENTAUX EN 2027

L'identification des **masses d'eau qui risquent de ne pas atteindre les objectifs environnementaux (RNAOE) d'ici 2027**, se base sur la **projection à l'horizon 2027** des pressions significatives (pressions dégradant l'état) et des pressions dont les impacts sont forts mais non encore visibles à travers l'état de la masse d'eau. S'il est évalué qu'au moins une pression significative existe à l'horizon 2027, la masse d'eau est en RNAOE.

Les **objectifs environnementaux** visés sont :

- La non-dégradation des masses d'eau, et la prévention et la limitation de l'introduction de polluants dans les eaux souterraines,
- L'objectif général d'atteinte du bon état des eaux,
- Les objectifs liés aux zones protégées,
- La réduction progressive, ou selon les cas, la suppression des émissions, rejets et pertes de substances prioritaires, pour les eaux de surface,
- L'inversion des tendances, pour les eaux souterraines.

Rappelons que l'identification de ce risque vise à **guider l'action**, et notamment la définition du programme de mesures. Ce risque est à différencier de l'objectif assigné à chaque masse d'eau dans le SDAGE : en effet, en fonction de l'ambition du futur programme de mesures et des dispositions du futur SDAGE, une masse d'eau jugée « en risque » dans l'état des lieux pourra viser le bon état ou le bon potentiel dans le futur SDAGE.

La projection à l'horizon 2027 au niveau d'une masse d'eau repose sur la trajectoire tendancielle d'évolution de la pression qui dépend :

- d'une part de **l'évolution du contexte global** (par exemple évolution des activités économiques, de la démographie, de l'aménagement du territoire, de la réglementation...)
- d'autre part de **l'effet de la mise en œuvre des mesures du Programme de Mesures (PDM)** en cours de mise en œuvre (2016-2021).

Les masses d'eau de surface continentales (rivières, plans d'eau), seront analysées sur la base de ces 2 axes. Pour les eaux souterraines et les eaux côtières et de transition, le RNAOE fera l'objet d'une analyse spécifique au regard de **tendances statistiques**. L'évaluation du RNAOE chimique des eaux souterraines est encadrée par une méthodologie nationale.

### Premier axe du scénario tendanciel : évolution du contexte

#### Description :

Cet axe du scénario tendanciel consiste à estimer **l'évolution prévisible, à l'horizon 2027**, d'indicateurs économiques et de politiques publiques susceptibles d'avoir un impact sur l'état des eaux.

#### Données d'entrée et analyse :

Tendances d'évolution prises en compte :

- Estimation globale de l'impact de l'évolution de la population et de l'urbanisme sur :
  - o les rejets d'assainissement collectif
  - o les pollutions urbaines par temps de pluie
  - o les prélèvements
  - o l'hydromorphologie

*Cette fiche décrit les travaux prévus au stade d'avancement actuel de l'état des lieux. Si nécessaire, des modifications et ajustements pourront être apportés au cours de l'avancement des travaux.*

- Estimation globale de l'impact de l'évolution du tissu industriel et autres entreprises sur :
  - o les prélèvements
  - o les rejets
  - o l'hydromorphologie
- Estimation globale de l'impact de l'évolution de l'agriculture (productions, structures des exploitations, parcellaires et pratiques) sur :
  - o les pressions diffuses azotées, phosphorées et pesticides et leurs transferts
  - o les prélèvements
  - o l'hydromorphologie
- Le changement climatique
  - o Potentielle accentuation des pressions et impacts
  - o Potentielles nouvelles pressions (salinité, température)

Elles sont détaillées pour chaque pression dans la fiche « les grandes tendances d'évolution du contexte impactant la pression » accessible sur Géo-SN dans le diagnostic bassin de la pression à l'horizon 2027.

#### Limites :

- Les hypothèses faites dans le cadre du scénario tendanciel reposent par construction sur des choix (par exemple, quel scénario d'évolution démographique retenir) et des estimations (par exemple sur l'efficacité d'une politique, d'une mesure, etc), qui induisent des incertitudes. Il est important de bien expliciter ces choix et les incertitudes associées.
- L'effet du changement climatique ne se distingue pas forcément des autres pressions anthropiques et ne seront pas forcément avérés en 2027. Sa prise en compte doit plutôt se situer dans une perspective de long terme. Néanmoins certains risques liés à la réduction des débits (augmentation des concentrations de polluants), à l'aggravation des étiages (tensions sur la ressource) et à l'augmentation des pluies violentes (érosion) pourront au moins être pris en compte de manière qualitative.

### Second axe du scénario tendanciel : prise en compte de la mise en œuvre du programme de mesures 2016-2021

#### Description :

Ce volet du scénario tendanciel consiste à évaluer les **mesures qui seront effectives en 2027**. Il pourra conduire à ne plus tenir compte de certaines pressions identifiées comme significatives actuellement, car celles-ci seront supprimées ou suffisamment diminuées d'ici 2027 grâce aux actions mises en place, ou au contraire à toujours en tenir compte s'il est estimé que les mesures envisagées n'auront pas encore produit l'effet escompté, ou si le programme de mesures n'envisage pas, pour une raison économique par exemple, d'agir.

#### Données d'entrée :

**OSMOSE** : outil de suivi des PAOT (Programmes d'Actions Opérationnels Territorialisés – déclinaisons départementales du programme de mesures) intégrant également les PTAP (Programmes Territoriaux d'Actions Prioritaires).

**Pressions significatives dégradant l'état** : données obtenues à l'issue de l'application des différentes méthodes décrites dans les fiches permettant de déterminer les pressions significatives (croisement de données d'état et des données de pression).

#### Exploitation, traitement et données de sortie :

L'évaluation des effets prévisibles du PDM en 2027 sur les pressions significatives est fonction des actions engagées et de leur niveau d'avancement connu à début 2018.

L'association des 3 éléments : pression significative – action – état d'avancement, permettra de déterminer les masses d'eau où les actions engagées pourront être considérées comme efficaces en 2027.

L'expertise locale des services de l'agence de l'eau et de l'Etat affinera le cas échéant cette analyse.

**Limites :**

La prévision des actions est, comme pour toute prévision, soumise à des incertitudes

### Le cas spécifique du RNAOE chimique des eaux souterraines : évaluation des tendances

**Description :**

Les eaux souterraines sont généralement caractérisées par une plus grande « inertie » que les autres types de milieux aquatiques continentaux. Pour ces masses d'eau, cette inertie est liée à des temps de séjour et de renouvellement des eaux plus longs. Ainsi l'évaluation des risques de non atteinte des objectifs chimiques en 2027 pour les eaux souterraines dispose d'une méthodologie spécifique qui repose sur **l'identification préalable de tendances d'évolution significative et durable des pollutions.**

**Données d'entrée :**

- résultats de la surveillance de la qualité de la masse d'eau souterraine
- niveaux de pression actuels sur la masse d'eau
- vulnérabilité intrinsèque et fonctionnement de la masse d'eau

**Exploitation, traitement et données de sortie:**

La logique d'évaluation du risque de non atteinte des objectifs environnementaux qualitatifs pour les eaux souterraines en 2027, encadrée par le guide national, consiste, pour chaque paramètre considéré :

- à exploiter les résultats des mesures de surveillance afin d'identifier des points d'eau significativement impactés. Pour chaque point de mesure, une projection de la concentration à l'horizon 2027 est effectuée (extrapolation linéaire de la pente du graphique d'évolution des concentrations). Si le seuil de risque est dépassé à l'horizon 2027 alors le point est déclaré « à risque » (le seuil est de 75% de la norme, hors nitrates pour lesquels le seuil est fixé à 80%).
- à croiser ces informations avec les pressions actuelles, la vulnérabilité intrinsèque et le comportement de la masse d'eau (temps de réaction des nappes, risques projetés avec les modèles pressions-impacts disponibles, contexte de changement climatique, etc.) et l'analyse des actions programmées ou en cours dirigées vers la réduction ou suppression des pressions qui s'exercent sur la masse d'eau (cf. premier et second axes du scénario tendanciel).

L'expertise locale de l'agence de l'eau et de l'Etat permettra d'affiner le cas échéant ces analyses.

### Evolution méthodologique depuis l'EDL2013

- Organisation d'un séminaire avec le Conseil scientifique sur le scénario tendanciel (15 juin 2018), afin d'enrichir son contenu et de valider un certain nombre de choix.
- Consultation technique locale sur le risque de non atteinte des objectifs environnementaux en 2027 et analyse des retours (premier semestre 2019)
- Plus de réalisme dans la prise en compte de l'avancement des actions du programme de mesures pour effacer une pression significative répond à des critères plus exigeants, que pour l'EDL 2013 : seules les actions véritablement engagées ou déjà mises en œuvre par les maîtres d'ouvrage début 2018 sont prises en compte.